

Protokół z przeprowadzonych konsultacji społecznych projektu „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Białegostoku w 2024 roku”

1. Podstawa prawna:

- 1) Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580),
- 2) Uchwała Nr LX/800/10 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych.

2. Konsultacje przeprowadzono w dniach: 18 stycznia 2024 r. – 20 lutego 2024 r.

3. Konsultacje przeprowadzono w następujący sposób:

- 1) W dniu 19 stycznia 2024 r. wysłano pocztą pismo z przekazaniem projektu Programu Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Białymstoku.
- 2) W dniu 19 stycznia 2024 r. wysłano pocztą pismo z przekazaniem projektu Programu następującym organizacjom społecznym: Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Białymstoku, Fundacja Kotkowo, Stowarzyszenie Happy Dog, Stowarzyszenie Zielony Białystok, Fundacja Psi Uśmiech, Podlaska Fundacja dla Zwierząt Bonifacy, Stowarzyszenie Psieroty z Podlasia, Fundacja Kocia Ostoja.
Zgodnie z ustawą o ochronie zwierząt organizacje społeczne miały 21 dni od dnia otrzymania na zaopiniowanie projektu.
- 3) W dniu 24 stycznia 2024 r. na internetowej stronie Urzędu Miejskiego w Białymstoku zostało opublikowane ogłoszenie o konsultacjach społecznych projektu uchwały w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Białegostoku w 2024 roku. W ogłoszeniu został określony sposób wnoszenia uwag wraz z projektem Programu. Termin konsultacji został wyznaczony do dnia 05 lutego 2024 r.

4. Liczba organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działających na obszarze gminy, które wzięły udział w konsultacjach: 3.

5. Wyniki przeprowadzonych konsultacji w załączeniu:

Lp.	Data złożenia opinii/uwag	Nazwa jednostki organizacyjnej i adres zgłaszającego uwagi	Treść opinii/uwag	Rozstrzygnięcie w sprawie rozpatrzenia uwag
1.	26.01.2024	Inspekcja Weterynaryjna Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białymstoku ul. Zwycięstwa 26B 15-959 Białystok	Uwaga w zakresie § 2 ust. 1 pkt 8: Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białymstoku nie posiada danych zwierząt zaszczepionych przeciwko wściekliznie oraz danych osobowych na temat ich właścicieli z terenu miasta Białystok w ramach posiadanych kompetencji. W związku z tym współpraca ze Schroniskiem dla Zwierząt „Dolina Dolistówka” nie jest możliwa.	Uwaga uwzględniona.
2.	09.02.2024	Fundacja Kotkowo ul. Piłsudskiego 26/31 15-446 Białystok	Uwaga w zakresie ograniczenia dostępności sterylizacji jedynie do Schroniska.	Uwaga nie uwzględniona. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt określa zakres zadań realizowanych przez Gminę bez szczegółowego opisu poszczególnych działań oraz sposobu ich realizacji.

3.	19.02.2019	Fundacja Kocia Ostoja ul. Piastowska 9/21 15-207 Białystok	<p>Uwaga w zakresie § 2 ust. 1:</p> <p>1. W uchwale nie ma informacji co się dzieje ze zwierzętami, co do których istnieją przeciwwskazania do wykonania zabiegów sterylizacji i kastracji, ze względu na wiek i stan zdrowia? 2. Brak jasnych informacji co do zasad współpracy organizacji pozarządowych (dalej NGO) ze Schroniskiem „dolina Dolistówki”, co wpływać może na zbyt dużą uznaniowość zarządu Schroniska co do działań organizacji pozarządowych m.in. kwalifikacja i przyznawania pierwszeństwa co do sterylizacji, leczenia zwierząt odłowionych przez NGO oraz miejsca ich przebywania przed i po leczeniu. 3. Zasadne jest umożliwienie decydowanie przez NGO o zabiegach kastracji/sterylizacji oraz leczenie na koszt Miasta zwierząt będących w domach tymczasowych NGO bez konsultacji ze schroniskiem. 4. Zasadne jest umożliwienie powrotu zwierząt po w/w zabiegach do domów tymczasowych prowadzonych przez NGO, a nie do Schroniska. Jest to korzystne zarówno dla Schroniska, w którym nie jest zajmowane miejsce jako dla zwierząt które mają indywidualną opiekę w komfortowych warunkach. 5. Brak informacji co do finansowania przewidzianego na działania edukacyjne w zakresie odpowiedzialnej opieki nad zwierzętami. 6. Umożliwienie NGO samodzielnego poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt i finansowania ze strony Miasta w tym zakresie. 7. Zasadne jest trwale oznakowanie psów i kotów będących również pod opieką NGO (i domów tymczasowych), nie tylko Schroniska oraz finansowania tego ze środków Miasta. 8. Baza danych prowadzona przez Schronisko, powinna uwzględniać zwierzęta oznakowane przez NGO.</p>	<p>Uwaga nie uwzględniona.</p> <p>Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt określa zakres zadań realizowanych przez Gminę bez szczegółowego opisu poszczególnych działań oraz sposobu ich realizacji. Zwierzęta, co do których istnieją przeciwwskazania do wykonania zabiegów sterylizacji i kastracji z uwagi na wiek lub stan zdrowia, są poddawane tym zabiegom w momencie ustania przyczyny uniemożliwiającej wykonanie zabiegu. Jeżeli z przyczyn obiektywnych i niezależnych od upływu czasu oraz wdrożonego leczenia przyczyny te nie ustają, zwierzęta te podlegają standardowej opiece w pełnym zakresie. Decyzję o możliwości wykonania zabiegu lub braku możliwości zawsze podejmuje lekarz weterynarii sprawujący opiekę nad zwierzętami w Schronisku. Zasady współpracy organów samorządu terytorialnego z organizacjami społecznymi w zakresie zapewnienia opieki zwierzętom bezdomnym reguluje zapis art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 poz. 1580). Zgodnie z nim realizacja zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt. Organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt mogą zapewnić opiekę bezdomnym zwierzętom, w porozumieniu z organami samorządu terytorialnego, w prowadzonym w tym celu schronisku dla zwierząt. Jeżeli chodzi o zasady współpracy ze Schroniskiem dla Zwierząt „Dolina Dolistówki” w Białymstoku, to jest ono odrębną jednostką budżetową, zarządzaną przez Kierownika jednostki, który zgodnie ze Statutem reprezentuje Schronisko wobec organów administracji publicznej, osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej oraz podejmuje decyzje samodzielnie. Dlatego też każda umowa dotycząca zasad współpracy z podmiotem zewnętrznym jest zawierana na zasadach indywidualnych, w zależności od zakresu konkretnej współpracy. W celu określenia zasad współpracy należy bezpośrednio zwrócić się do wyżej wymienionej jednostki. Nie jest możliwe decydowanie przez NGO o zabiegach kastracji/sterylizacji oraz leczenie na koszt Miasta zwierząt będących w domach tymczasowych NGO bez konsultacji ze schroniskiem. Gmina Białystok wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność zgodnie z art. 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.). Zadania własne gminy to takie, które gmina ma obowiązek realizować, a środki finansowe przeznaczone na to powinny mieć swoją podstawę w odpowiednim akcie prawnym. W zakresie opieki nad zwierzętami Gmina Białystok realizuje zadania, o których mowa w art. 11 i art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt zadaniem gminy jest zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie. Zgodnie z zapisami art. 11a ust. 2 ustawy, w ramach realizacji ww. programu, gmina ma obowiązek zapewnić podejmowanie działań wskazanych w ustawie. Zarówno zapisy ustawy o samorządzie gminnym, jak i ustawy o ochronie zwierząt nie stanowią podstawy prawnej do finansowania działalności organizacji pożytku publicznego w zakresie zapobiegania bezdomności zwierząt i zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich</p>
----	------------	---	---	--

			<p>wyłapywania. Dopuszczalną formą finansowania organizacji pożytku publicznego przez jednostki samorządu terytorialnego jest dotacja. Dotacje ze środków publicznych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego określone są w ustawie o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1429 z późn. zm.). Natomiast zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) organizacje pozarządowe ubiegając się o środki publiczne z budżetu miasta, mogą przystąpić do otwartego konkursu ofert. Zgodnie z powyższą ustawą organy administracji publicznej mogą wspierać lub powierzać realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie, jednakże odbywa się to po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert. W przypadku samorządów wprowadzono również rozporządzenie narzucające stosowanie jednolitych wzorów umowy, formularzy ofert i sprawozdań, co powoduje, że zgodnie z ustawą wspieranie lub powierzenie realizacji zadania publicznego organizacji społecznej wymaga zawarcia umowy na realizację tego zadania. Gmina Białystok realizuje powyższe zadania samodzielnie w oparciu o zawarte umowy i poprzez jednostką miejską. Program wskazuje, że podmiotem realizującym zadanie publiczne zapobiegania bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie, jest Schronisko dla Zwierząt „Dolina Dolistówki” w Białymstoku. W związku z powyższym nie ma możliwości zagwarantowania środków finansowych w budżecie Miasta z przeznaczeniem dla Państwa fundacji. Bezdomne zwierzęta z terenu Białegostoku mają zapewnioną opiekę w Schronisku. W przypadkach kiedy potrzebują szczególnej opieki (okres rekonwalescencji, przewlekła choroba itp.) mają zapewnione umieszczenie w domach tymczasowych pod opieką wolontariuszy posiadających zawarte ze Schroniskiem umowy o świadczenie wolontariatu. Ustawa o ochronie zwierząt określa w art. 11a ust. 2 osiem obligatoryjnych elementów programu, które zostały wymienione w pkt 3, natomiast w art. 11a pkt 3 i 3a dwa fakultatywne elementy programu; t.j.: plan znakowania zwierząt i plan sterylizacji lub kastracji zwierząt właścicielskich. Z tych dwóch fakultatywnych elementów Miasto Białystok wskazuje jeden, stąd podział przewidzianych środków finansowania programu przedstawiony jest w dziewięciu punktach. W odniesieniu do działań edukacyjnych wskazanych jako działanie zapobiegające bezdomności, są one realizowane w ramach działalności statutowej schroniska ze środków budżetowych jednostki przewidzianych na wydatki związane z wynagrodzeniem normatywnego czasu pracy pracowników zatrudnionych w Schronisku. Nie ma możliwości samodzielnego poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt przez NGO i finansowania ze strony Miasta w tym zakresie. Nie ma możliwości znakowania psów i kotów będących pod opieką NGO (i domów tymczasowych) oraz finansowania tego ze środków z Miasta. Jednostka budżetowa Schronisko dla Zwierząt „Dolina Dolistówki” w Białymstoku nieodpłatnie wprowadza dane zwierząt oznakowanych i ich właścicieli do swojej bazy pod warunkiem, iż osoby te (właściciele zwierząt) osobiście podpiszą w Schronisku odpowiednią zgodę na powierzenie i</p>
--	--	--	--

			<p>przetwarzanie ich danych osobowych przez Schronisko. Nie ma możliwości aby dane osobowe osób fizycznych adoptujących zwierzęta były wprowadzane do jakiegokolwiek rejestru/bazy bez wiedzy właściciela tych danych, a jedynie w oparciu o prośbę organizacji NGO znakującej zwierzę.</p>
		<p>Uwaga w zakresie § 2 ust. 2: 9. Zasadne jest umożliwienie NGO tworzenie domów tymczasowych i finansowanie (karma, zwirek, leczenie) ich ze środków Miasta bez pośrednictwa Schroniska. 10. Zasadne jest zapewnienie finansowania NGO w zakresie kosztów leczenia zwierząt wolno żyjących bez pośrednictwa Schroniska. 11. Zasadne jest wyznaczenie w Straży Miejskiej koordynatora ds. opieki nad zwierzętami i interwencji z tym związanych aby podlegało to pod nadzór jednej osobie, usprawni to współpracę z NGO oraz firmą „Grot”. 12. Należy również zauważyć, że finansowana karma jest słabej jakości i jest zbyt mało. 13. Postuluje się wyznaczenie weterynarzy, uzyskanie takiej pomocy jest praktycznie niemożliwe.</p>	<p>Uwaga nie uwzględniona.</p> <p>Nie ma możliwości tworzenia domów tymczasowych i finansowania (karma, zwirek, leczenie) ich ze środków Miasta bez pośrednictwa Schroniska. Nie ma możliwości zapewnienia finansowania NGO w zakresie kosztów leczenia zwierząt wolno żyjących bez pośrednictwa Schroniska. Uzasadnienie powyżej. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie może zawierać postanowień, które wykraczają poza delegację ustawową gminy w zakresie przepisów dotyczących zadania ustawowego wskazanego w ustawie o ochronie zwierząt. Określanie wewnętrznej struktury i stanowisk w Straży Miejskiej pozostaje poza zakresem programu. Firma PHU Grot s.c., aktualnie realizująca usługi zapewnienia całodobowego pogotowia dla zwierząt, cały czas współpracuje z funkcjonariuszami Straży Miejskiej i nie ma zastrzeżeń co do funkcjonowania tej współpracy. Karma przeznaczona dla społecznych karmicieli na dokarmienie kotów wolno żyjących jest zakupywana w wystarczającej ilości. W roku bieżącym, po weryfikacji rejestru karmicieli pozostało około 300 kg karmy bez odbioru. Większość karmicieli jest zadowolona z jakości karmy. Gmina Białystok realizuje zadania, o których mowa w art. 11 i art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. Zgodnie z zapisami art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, w ramach realizacji wskazanego programu, gmina ma obowiązek zapewnić całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. W związku z powyższym Miasto Białystok zawarło umowę z podmiotem zewnętrznym świadczącym usługi całodobowego pogotowia dla zwierząt na terenie miasta Białegostoku. W ramach umowy wykonawca ma obowiązek zapewnić m. in. pomoc i opiekę weterynaryjną zwierzętom rannym, chorym, bezdomnym i dzikim, jak również pozostawać w całodobowej gotowości do podejmowania niezwłocznych działań. Zadania własne gminy to takie, które gmina ma obowiązek realizować, a środki finansowe przeznaczone na to powinny mieć swoją podstawę w odpowiednim akcie prawnym. Zarówno zapisy ustawy o samorządzie gminnym, jak i ustawy o ochronie zwierząt nie stanowią podstawy prawnej do finansowania usług w zakresie zapewnienia opieki nad zwierzętami właścicielskimi. W związku z czym Miasto Białystok nie ma podstawy prawnej do zapewnienia 24 godzinnej opieki weterynaryjnej zwierzętom właścicielskim, jak również finansowania opieki weterynaryjnej zwierzętom właścicielskim. Każda osoba posiadająca zwierzę ma obowiązek zapewnić mu właściwą opiekę, w tym dostęp do opieki weterynaryjnej.</p>
		<p>Uwaga w zakresie § 4: 14. Postuluje się również udostępnienie informacji zbieranych przez Prezydenta odnośnie podejmowanych działań.</p>	<p>Uwaga nie uwzględniona.</p> <p>Wszelkie informacje zbierane przez Prezydenta Miasta Białegostoku odnośnie działań podejmowanych w ramach programu można uzyskać w oparciu o przepisy o dostępie do informacji publicznej. Ponadto część informacji jest dostępna na stronach internetowych i profilach Urzędu Miejskiego w Białymstoku oraz</p>

			Schroniska dla Zwierząt „Dolina Dolistówki” w Białymstoku.
		Uwaga w zakresie § 6 ust. 5: 15. Zasadne jest ujęcie finansowania również NGO i domów tymczasowych w § 6 ust. 5.	Uwaga nie uwzględniona. Nie ma możliwości ujęcia finansowania NGO i domów tymczasowych w § 6 programu, w którym zostały określone środki finansowe na realizację zadań i ich wysokość. Uzasadnienie odnośnie pkt 3.
		Uwaga w zakresie § 6 ust. 2: 16. Nie jasne są dokładne składniki kosztów „odławiania bezdomnych zwierząt” oraz jaki jest jednostkowy koszt odłowienia zwierzęcia.	Analogicznie do pkt 5 program ma zawierać wskazanie środków na finansowanie poszczególnych zadań wskazanych w ustawie o ochronie zwierząt (art. 11a ust. 2 oraz fakultatywnie 3 i 3a) i zgodnie z zapisami ustawy dokonano takiego podziału środków. Ustawodawca nie wskazuje obowiązku wykazywania kosztów jednostkowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Odławianie bezdomnych zwierząt z terenu miasta Białystok jest jednym z zadań realizowanych przez Schronisko. Ze względu na fakt, że schronisko jest jednostką budżetową Gminy Białystok w budżecie schroniska są zapewnione środki na całościowe funkcjonowanie jednostki. Schronisko nie otrzymuje wyodrębnionej jednostkowej zapłaty za 1 odłowione zwierzę.
		Uwaga w zakresie § 6 ust. 6 i 8: 17. Za niska jest kwota przeznaczona w § 6 ust. 6 i 8. 18. Finansowanie powinno obejmować opiekę weterynaryjną całodobową lub nocną (poza granicami pracy prywatnych weterynarzy) we wszystkich przypadkach, nie tylko zdarzeń drogowych.	Uwaga nie uwzględniona. Kwoty przewidziane na finansowanie poszczególnych zadań uwzględniają dotychczasowe realne potrzeby Miasta oraz jego możliwości budżetowe. W odniesieniu do zapewnienia miejsca zwierzętom gospodarskim, z uwagi na specyfikę Gminy Białystok, tj. brak gospodarstw rolnych prowadzących hodowlę zwierząt gospodarskich, potrzeba faktycznej konieczności zapewnienia opieki zwierzętom gospodarskim jest na bardzo niskim poziomie. W ciągu ostatnich lat sytuacje wymagające objęcia opieką zwierząt gospodarskich występowały incydentalnie. Kwota wskazana w programie wynika bezpośrednio z umowy zawartej między Miastem Białystok a gospodarstwem rolnym wskazanym w programie. Biorąc pod uwagę opiekę nad kotami wolno żyjącymi uwzględniono realne potrzeby miasta i ilość kotów wolno żyjących na jego terenie. Zgodnie z informacjami zebranymi od społecznych karmicieli liczba kotów w stadach systematycznie maleje. Dodatkowo należy podkreślić, że od listopada 2023 r. Schronisko bezpośrednio realizuje opiekę nad kotami (kastracje, leczenie, karma) co pozwala na dokładniejsze szacowanie planowanych wydatków.
		Uwaga: 19. Brak informacji jakie działania podejmuje miasto w celu edukacji ograniczania kontroli rozrodczości.	Uwaga nie uwzględniona. Miasto zleciło to zadanie Schronisku dla Zwierząt „Dolina Dolistówki” i to jednostka realizuje działania edukacyjne mające na celu propagowanie zapobiegania rozrodczości zwierząt zgodnie ze swoją działalnością statutową czyli poprzez edukację dzieci i młodzieży na terenie jednostki lub szkół oraz organizowanie działań przez wolontariat i pracowników Schroniska poprzez propagowanie akcji kastracji zwierząt właścicielskich. Pragnę podkreślić, że Schronisko chętnie nawiązuje współpracę z różnymi organizacjami pozarządowymi w ramach prowadzonej działalności. Dlatego też zachęcam każdą organizację pragnącą wesprzeć Schronisko w realizacji zadania publicznego do podjęcia rozmów i przedstawienia propozycji rodzaju i zakresu proponowanej pomocy.

ZASTĘPCA PRZYŚLUGA MIASTA

Rafal Rudnicki

