

Białystok, 06 listopada 2018 r.

DSP-I.8411.21.2018

**Sprawozdanie z konsultacji projektu Programu na rzecz mieszkalnictwa
wspomaganego na lata 2018-2019**

| | |
|-----------------------------------|---|
| Przedmiot konsultacji | Projekt Programu na rzecz mieszkalnictwa wspomaganego na lata 2018-2019 |
| Podstawa prawna | Konsultacje były prowadzone w oparciu o postanowienia uchwały Nr LX/800/10 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 282/2010, poz. 3597). |
| Adresaci i uczestnicy konsultacji | <ul style="list-style-type: none">• Adresatami konsultacji były organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące działalność statutową na terenie Miasta Białegostoku.• Uczestnicy konsultacji ze strony pozarządowej:<ul style="list-style-type: none">▪ Stowarzyszenie „MY DLA INNYCH”▪ PSONI Koło w Białymstoku |
| Termin konsultacji | Od 19 do 29 października 2018 r. |
| Metody i formy konsultacji | Projekt uchwały wraz z ankietą konsultacyjną: <ul style="list-style-type: none">• zamieszczono na portalu miejskim www.bialystok.pl w zakładce „Osoby niepełnosprawne”,• wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Słonimskiej 1. |

PREZYDENT MIASTA
dr hab. Tadeusz Truskolaski

Załącznik:

Wyniki konsultacji projektu Programu na rzecz mieszkalnictwa wspomaganego na lata 2018-2019.

Załącznik

Wyniki konsultacji projektu *Programu na rzecz mieszkalnictwa wspomaganego na lata 2018-2019.*

| Dotychczasowy zapis | Proponowany zapis | Uzasadnienie zapisu | Wyniki konsultacji |
|--|--|--|---|
| Stowarzyszenie „MY DLA INNYCH” | | | |
| <p>W przypadku pełnego sukcesu usamodzielnienia możliwe jest przejście osób do mieszkań w pełni samodzielnych (w zasobie mieszkaniowym miasta – najem lokalu lub najem socjalny lokalu lub innych lokali dostępnych na wolnym rynku). Str 50</p> | <p>Program powinien zakładać rozwiązania w dłuższej perspektywie – w przypadku pełnego usamodzielnienia powinien wskazywać możliwości (poza opieką instytucjonalną) skorzystania z oferty miasta i innych współpracujących w danym obszarze podmiotów.</p> <p>Program powinien uwzględnić zapisy regulujące dalsze działania z uwzględnieniem aspektów formalno – prawnych obowiązujących w mieście – pierwszeństwo i dodatkowe punkty dla osób z niepełnosprawnościami <u>ze szczególnym uwzględnieniem przyczyny 01-U, 02- P, 12 – C.</u></p> <p>Zwiększenie dostępności mieszkań dla rodzin z osobą niepełnosprawną i osób z niepełnosprawnością – <u>zastosowanie ulg w czynszu w najmowanych mieszkaniach</u> z zasobów gminy w stosownym zarządzeniu określającym stawki czynszów.</p> | <p>Osoba z niepełnosprawnością będąca w procesie usamodzielnienia i przechodząca poszczególne jego etapy począwszy od mieszkania treningowego, a skończywszy na możliwości samodzielnego mieszkania, jest pewnego rodzaju inwestycją (finansów i czasu). Zarówno Miasto Białystok, jak i organizacja pozarządowa prowadząca tą osobę w procesie jej usamodzielnienia powinno mieć jasno określone wskazówki oraz narzędzia, jakim może dysponować, aby proces zakończył się sukcesem. Przerwanie tego procesu jest stratą inwestycji w postaci zaangażowania środków finansowych i czasu i może spowodować cofnięcie się tej osoby w całym procesie. Dlatego powinno się uwzględnić rozwiązania, które pomogą osiągnąć sukces, tj. zwiększyć dostępność mieszkań z zasobu komunalnego dla osób będących gotowymi funkcjonować bez wsparcia poprzez</p> | <p>Opinia nie została uwzględniona. Proponowane rozwiązania możliwe do zastosowania uregulowane są uchwałą Nr XXIX/478/16 Rady Miasta Białystok z dnia 19.12.2016 r. oraz uchwałą nr XLIV/681/17 Rady Miasta Białystok z dnia 11.12.2017 r.</p> |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | <p>Propozycja dodania do rozwiązań prawnych Miasta dodatkowych punktów przy ubieganiu się o lokal wchodzący w skład zasobu mieszkaniowego Gminy Białystok <u>ze względu na udział osoby niepełnosprawnością w procesie usamodzielnienia</u>, np. potwierdzony stosownym dokumentem wydanym przez placówkę udzielającą wsparcia.</p> | <p>zastosowanie odpowiedniej punktacji, ulg i preferencyjnych czynszów dla osób uczestniczących w procesie usamodzielniania.</p> | |
| <p>Finansowanie programu oparte będzie o:</p> <ul style="list-style-type: none"> - środki własne samorządu, - środki organizacji pozarządowych, - środki zewnętrzne, - środki prywatne podopiecznych i ich rodzin. <p>Str 52</p> | <p>Powinien być tu uwzględniony orientacyjny koszt takiego programu w perspektywie wieloletniej z podziałem na źródła finansowania i określeniem możliwości korzystania ze źródeł zewnętrznych – analiza zakresów i harmonogramów ogłaszania konkursów na szczeblu rządowym, regionalnym (np. RPO WP 2014-2020), lokalnym.</p> | <p>W naszej opinii zapisy punktu 2.5 są bardzo ogólne i nie uwzględniają np. propozycji zasad odpłatności w mieszkaniu społecznym, brak informacji o możliwości opłat preferencyjnych, wysokości środków samorządów, w tym możliwości przeznaczenia wyższych dotacji na realizację zadania publicznego poprzez zlecenie dla NGO.</p> <p>Powinien być tu uwzględniony orientacyjny koszt takiego programu w perspektywie wieloletniej.</p> <p>Następnie wskazane tu kwoty powinny być uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Białystok. W programie brak jest konkretnych zapisów i propozycji, ogólne zapisy zawarte w dokumencie stwierdzają jedynie sytuację, nie są w żaden sposób informacją w jakich ramach</p> | <p>Opinia nie została uwzględniona. Brak obowiązku określania wysokości budżetu przeznaczonego na realizację programu.</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | | <p>finansowych i z jakich źródeł konkretnie program powinien zostać sfinansowany. Miejska strategia powinna wyznaczać działania, które następnie samorząd i inne podmioty zaplanują w własnej prognozie finansowej.</p> <p>Pomimo, iż na str. 25 (tabela 19) wskazano miesięczne koszty utrzymania na 1 mieszkańca domów pomocy społecznej w Białymstoku, to w programie nie uwzględniono aspektu dezinstytucjonalizacji, która po pierwsze jest zgodna z Konwencją ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, po drugie stanowi alternatywę i oszczędność publicznych środków finansowych. Koszt przeznaczony na utrzymanie się 1 osoby w mieszkaniu wspomagany jest nieporównywalnie niższy w stosunku do utrzymania 1 osoby w DPS.</p> | |
| <p>Program zakłada utworzenie w okresie 2018-2019 łącznie minimum 4 mieszkań o następującym przeznaczeniu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przynajmniej 1 mieszkanie chronione wspierane, - przynajmniej 1 mieszkanie chronione treningowe, | <p>Do obecnego zapisu powinien być dodany dopisek, że</p> <p>„program zakłada również utrzymanie mieszkań dotychczas utworzonych”</p> | <p>Skoro program zakłada współpracę Miasta Białystok z organizacjami pozarządowymi to powinien uwzględniać działania już realizowane w tym zakresie.</p> <p>Stowarzyszenie “MY DLA INNYCH” prowadzi już pilotaże mieszkań wspomaganych (2 mieszkania, w których mieszkają 4 osoby z</p> | <p>Opinia została uwzględniona o działania podejmowane przez Miasto.</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>- przynajmniej 1 mieszkanie ze wsparciem (adaptacyjne),</p> <p>- przynajmniej 1 mieszkanie wytchnieniowe.</p> <p>Str 46-47</p> | | <p>niepełnosprawnością intelektualną). W roku 2019 mamy w planach uruchomienie 4 mieszkań już w pełni funkcjonujących. Zasadnym byłoby włączenie już istniejących działań w system opracowywany w ramach programu.</p> | |
| <p>Na terenie Białegostoku nie funkcjonują żadne mieszkania wspomagane dla osób z niepełnosprawnością intelektualną.</p> <p>Str 32</p> | <p>Do obecnego zapisu powinien być dodany dopisek, "jedna z organizacji prowadzi pilotaż takich działań".</p> | <p>Aktualnie Stowarzyszenie "MY DLA INNYCH" prowadzi pilotaż programu usamodzielnienia w 2 mieszkaniach wspomaganych, którym objęte są 4 osoby z niepełnosprawnością intelektualną.</p> | <p>Opinia nie została uwzględniona. Program zakłada działania podejmowane przez Miasto</p> |
| <p>Cel szczegółowy:</p> <p>Zapewnienie warunków wspomaganiej samodzielności mieszkaniowej osobom z niepełnosprawnością</p> <p>Działanie:</p> <p>Przygotowanie mieszkań chronionych wspieranych dla osób, które nie wymagają pobytu w domu pomocy społecznej, ale wymagają też stałego wsparcia w codziennych czynnościach.</p> <p>Str. 46</p> | <p>Działania powinny być rozszerzone o:</p> <p>"Utworzenie systemu wsparcia dla osób mieszkających we własnych mieszkaniach, ale wymagających regularnego wsparcia w codziennych czynnościach np. wsparcie osobistego asystenta ON".</p> | <p>Asystencja osobista osoby niepełnosprawnej nie została uwzględniona w realizacji programu usamodzielniania, chociaż jest o niej wzmianka w opisie problemu.</p> <p>Naszym zdaniem osobista asystentura powinna być uwzględniona jako jedno z podstawowych narzędzi procesu usamodzielniania osób z niepełnosprawnością (zarówno tych mieszkających w mieszkaniach chronionych wspieranych, jak i tych mieszkających samodzielnie).</p> <p>Obecnie w Białymstoku nie ma regularnych usług asystencji osobistej nakierowanej na pomoc w domu (program Asystent ON aktywizuje i</p> | <p>Opinia została uwzględniona.</p> |

| | | | |
|--|--|--|-------------------------------------|
| | | <p>usamodzielnia osoby, ale poza domem. Opiekunki środowiskowe nie są zazwyczaj przyznawane osobom "samodzielnym", bo z założenia wykonują czynności za kogoś a nie we współpracy z kimś.</p> <p>A wolontariusze ON nie zapewniają pomocy systematycznej i w pełni świadomej.</p> | |
| <p>Cel szczegółowy:</p> <p>Zapewnienie wsparcia merytorycznego osobom usamodzielnionym</p> <p>Działanie:</p> <p>Przygotowanie mieszkań ze wsparciem (adaptacyjnych), dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnością. Osoba zamieszkująca lokal uprawniona jest do otrzymania wsparcia w postaci pracownika socjalnego. Pomoc ta ma znacznie mniejszy zakres niż w przypadku mieszkań treningowych, jak również może być świadczona raz na tydzień i rzadziej. Celem takiego podejścia jest zapewnienie osobie z niepełnosprawnością pomocy merytorycznej czy weryfikacji prawidłowości funkcjonowania w samodzielnym mieszkaniu.</p> <p>Str 46</p> | <p>Wsparcie w postaci Trenera mieszkalnictwa oraz asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej - zamiast pracownika socjalnego.</p> | <p>Bazując na własnych doświadczeniach z realizacji działań w mieszkaniach treningowych, obecnych pilotażach mieszkań wspomaganych oraz realizacji usług wolontariusza ON, wydaje nam się, że podstawowym wsparciem merytorycznym są trenerzy mieszkalnictwa oraz osobiści asystenci ON, a nie pracownicy socjalni.</p> <p>Chyba, że mówiąc o pracowniku socjalnym, mamy na myśli osobę o charakterze asystenta rodziny, a nie typowego urzędnika MOPR, który przyjdzie "zmonitorować" sytuację swojego podopiecznego.</p> <p>Z takim wsparciem osoby z niepełnosprawnością intelektualną nigdy nie będą w stanie mieszkać same.</p> | <p>Opinia została uwzględniona.</p> |

PSONI Koło w Białymstoku

| | | | |
|---|---|---|--|
| Program dotyczy mieszkalnictwa chronionego dla osób z niepełnosprawnościami, a nie wspomaganego | Należy rozszerzyć program o mieszkalnictwo wspomagane, którego adresatami będą osoby z niepełnosprawnością intelektualną | Programy kwalifikujące osoby do mieszkania chronionego nie odpowiadają możliwościom starzejących się osób z niepełnosprawnością intelektualną; potrzebują własnego mieszkania ze wsparciem asystenta | Opinia nie została uwzględniona Projekt programu zakłada proponowane rozwiązania, są one ujęte w pkt. 2.4 |
|---|---|---|--|

PREZYDENT MIASTA
dr hab. Tadeusz Truskolaski