

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK**

z dnia 2017 r.

w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych Miasta Białegostoku

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446¹⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się Regulamin konsultacji społecznych Miasta Białegostoku, określający zasady i tryb ich przeprowadzania.

§ 2. Regulamin konsultacji społecznych, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mariusz Krzysztof Gromko

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730

Regulamin konsultacji społecznych Miasta Białegostoku

§ 1. Regulamin konsultacji społecznych, zwany dalej Regulaminem, określa tryb i zasady prowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku w sprawach ważnych dla Miasta Białystok.

§ 2. Regulamin, o którym mowa w § 1, stosuje się do przedsięwzięć, dla których tryb konsultacji nie został określony w przepisach odrębnych.

§ 3. Konsultacje przeprowadza się w celu:

- 1) włączenia mieszkańców w procesy decyzyjne w sprawach mających wpływ na jakość ich życia;
- 2) zasięgania opinii, propozycji i uwag od mieszkańców odzwierciedlających ich zróżnicowane potrzeby w określonej sprawie;
- 3) aktywizacji środowisk lokalnych, wzrostu zaangażowania mieszkańców w działania na rzecz miasta oraz wzmacniania zaufania społecznego.

§ 4. Konsultacje mogą mieć charakter:

- 1) ogólnomiejski – we wszystkich sprawach istotnych dla całego Miasta Białegostoku;
- 2) lokalny – gdy sprawy dotyczą części obszaru Miasta Białegostoku;
- 3) środowiskowy – gdy sprawy dotyczą poszczególnych środowisk, w tym grup mieszkańców i organizacji pozarządowych.

§ 5. Konsultacje obligatoryjne przeprowadza się:

- 1) w przypadkach określonych ustawami;
- 2) przy projektowaniu założeń budżetu obywatelskiego;
- 3) przy tworzeniu strategii i programów związanych z realizacją polityk publicznych miasta.

§ 6. Konsultacje fakultatywne można przeprowadzić w innych sprawach ważnych dla miasta.

§ 7. Konsultacje, o których mowa w § 6, mogą być przeprowadzane z inicjatywy Prezydenta Miasta Białegostoku albo na wniosek:

- 1) Rady Miasta Białystok, komisji stałych Rady Miasta, grupy co najmniej 5 radnych;
- 2) grupy co najmniej 500 mieszkańców Białegostoku;
- 3) co najmniej 5 organizacji pozarządowych lub podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, których siedzibą jest Miasto Białystok.

§ 8. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji składa się do Prezydenta Miasta Białegostoku.

§ 9. Wniosek, o którym mowa w § 8, powinien zawierać:

- 1) dane wnioskodawcy, w tym wskazanie osoby albo osób uprawnionych do reprezentowania wnioskodawców oraz adresu do korespondencji;
- 2) cel i przedmiot konsultacji;
- 3) zasięg konsultacji;
- 4) propozycję terminu konsultacji;
- 5) propozycję form konsultacji;

6) uzasadnienie potrzeby przeprowadzenia konsultacji.

§ 10. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji zgłoszony przez mieszkańców Miasta Białegostoku, o których mowa w § 7 pkt 2, powinien także zawierać listę osób popierających wniosek, obejmującą:

- 1) imię i nazwisko;
- 2) adres zamieszkania;
- 3) podpis;
- 4) określenie przedmiotu konsultacji - w nagłówku każdej z ponumerowanych stron listy.

§ 11. Prezydent Miasta Białegostoku rozpatruje wnioski, uwzględniając zasadność przedmiotu konsultacji dla mieszkańców Miasta Białegostoku, koszty i formy konsultacji.

§ 12. O sposobie rozpatrzenia wniosku Prezydent Miasta Białegostoku informuje wnioskodawców na piśmie w terminie 30 dni od daty złożenia wniosku z tym, że w przypadku odmowy uzasadnia swoją decyzję.

§ 13. Prezydent Miasta Białegostoku postanawia o przeprowadzeniu konsultacji w formie zarządzenia.

§ 14. Zarządzenie, o którym mowa w § 13, powinno zawierać:

- 1) cel konsultacji;
- 2) przedmiot konsultacji;
- 3) zasięg konsultacji;
- 4) formy konsultacji;
- 5) termin przeprowadzania konsultacji;
- 6) nazwę komórki organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Białymstoku lub miejskiej jednostki organizacyjnej wyznaczonej do przeprowadzenia konsultacji, a w przypadku, o którym mowa w § 15, dodatkowo nazwę podmiotu, któremu Prezydent Miasta Białegostoku powierzył przeprowadzenie konsultacji;
- 7) uzasadnienie przeprowadzenia konsultacji.

§ 15. Prezydent Miasta Białegostoku może powierzyć przeprowadzenie konsultacji, zgodnie z wymogami niniejszego Regulaminu, wyspecjalizowanym podmiotom.

§ 16. Konsultacje są prowadzone w co najmniej jednej z podanych form takich jak:

- 1) zbieranie opinii na piśmie z wykorzystaniem metod tradycyjnych (na przykład: osobiście albo listownie) lub drogą elektroniczną (na przykład: formularz przesłany pocztą elektroniczną) z wykorzystaniem strony internetowej Miasta Białegostoku;
- 2) spotkania i debaty z mieszkańcami;
- 3) warsztaty dla grup mieszkańców mające na celu wypracowywanie rozwiązań;
- 4) inne uzasadnione formy konsultacji zapewniające szeroki dostęp mieszkańców do uczestnictwa w nich.

§ 17. Wszystkie konsultacje powinny być poprzedzone odpowiednią do ich przedmiotu i zakresu akcją informacyjno-promocyjną z wykorzystaniem tradycyjnych lub elektronicznych metod komunikowania się z mieszkańcami.

§ 18. Podmiot prowadzący konsultacje ma obowiązek przygotowania i dostarczenia mieszkańcom rzetelnych i obiektywnych informacji, sporządzonych w języku niespecjalistycznym w zakresie przedmiotu konsultacji.

§ 19. Po zakończeniu konsultacji podmiot prowadzący zamieszcza na internetowej stronie raport z konsultacji w terminie nie późniejszym niż 30 dni. Dopuszczalne jest stosowanie dodatkowych form informowania mieszkańców o wynikach konsultacji.

§ 20. Raport powinien zawierać w szczególności:

- 1) sprawozdanie z przebiegu konsultacji zawierające m. in. informacje o tym kto, kiedy i przy użyciu jakich metod i form przeprowadził konsultacje, liczbę osób w nich uczestniczących, koszt konsultacji;
- 2) analizę uzyskanych informacji, a w przypadku opinii i propozycji, ich zestawienie wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Białegostoku.

§ 21. Konsultacje mogą być prowadzone z wykorzystaniem strony www.bialystok.pl

§ 22. Konsultacje społeczne mają charakter niewiążący, z tym że uznaje się je za ważne bez względu na liczbę mieszkańców Miasta Białegostoku biorących w nich udział.

UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych Miasta Białegostoku, określającej zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w Białymstoku, ma na celu doskonalenie procesu partycypacji społecznej w Białymstoku oraz zachęcenie mieszkańców do zwiększenia udziału w rozwiązywaniu lokalnych problemów. Intencją podjęcia uchwały jest podniesienie jakości kontaktów samorządu z mieszkańcami Białegostoku w zakresie konsultacji społecznych.

Projekt regulaminu konsultacji społecznych Miasta Białegostoku powstał w ramach projektu partnerskiego Miasta Białystok (partner) z Ośrodkiem Wspierania Organizacji Pozarządowych (lider projektu) oraz Federacją Organizacji Pozarządowych Miasta Białystok (partner). Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki był realizowany pod nazwą: „Wspólnym głosem”. Projekt regulaminu konsultacji społecznych Miasta Białegostoku został skonsultowany z mieszkańcami Miasta i przedstawicielami organizacji pozarządowych.

Projekt uchwały został przedłożony na sesji Rady Miasta Białystok 23 lutego 2015 r., podczas której wprowadzone przez Radnych daleko idące poprawki zmieniły kształt uchwały w wielu zasadniczych kwestiach. Uchwała wraz z poprawkami została podjęta. Wojewoda Podlaski stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały (rozstrzygnięcie nadzorcze NK-II.4131.20.2015.A.Ch) wskazując, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Rada Miasta podjęła uchwałę w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze. WSA w Białymstoku skargę uznał za niezasadną i oddalił (wyrok z 30.06.2016 r., sygn. akt II SA/Bk 350/15).

W niniejszym projekcie uchwały uwzględniono zarzuty podniesione przez Wojewodę Podlaskiego oraz podtrzymane przez WSA w Białymstoku.