



WOJEWÓDZKA STACJA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNA
W BIAŁYMSTOKU

15-099 Białystok, ul. Legionowa 8
tel. sekr. (85) 732-70-22, (85) 740-85-41, centr. (85) 732-60-11, (85) 740-85-40,
fax. (85) 740-48-99, e-mail: sekretariat@wsse.bialystok.pl, www.wsse.bialystok.pl

Białystok, dnia 2015.07.17

NZ.0523.88.2015

PODLASKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w Białymstoku
15-099 Białystok, ul. Legionowa 8
sekr.tel. (85) 732-70-22, fax (85) 740-48-99
centr. tel. (85) 740-85-40

WPLYNEŁO
URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
Kancelaria Ogólna (8)

Dnia 2015-07-20

Załączniki <1>

Pan Tadeusz Truskolaski
Prezydent Miasta Białegostoku
ul. Słonimska 1, 15-950 Białystok

Szanowny Panie Prezydencie
OPINIA NR 255/NZ/2015

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku działając na podstawie art. 46 pkt 2, art. 54 ust. 1 i art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.)¹ oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011r., Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.)² po zapoznaniu się z pismem Pana Roberta Romualda Józwiaka – Zastępcy Prezydenta Miasta Białegostoku, działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta Białegostoku, z dnia 15.07.2015r. znak: DOS-III.621.5.5.2014, dot. zaopiniowania projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Białegostoku i gmin Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków, Zabłudów do roku 2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

opiniuje pozytywnie projekt

„Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Białegostoku i gmin Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków, Zabłudów do roku 2020”.

UZASADNIENIE

W dniu 15.07.2015r. (data wpływu pisma w formie elektronicznej) Pan Robert Romuald Józwiak – Zastępca Prezydenta Miasta Białegostoku, działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Białegostoku zwrócił się do Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku z wnioskiem dotyczącym zaopiniowania projektu „Planu

Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Białegostoku i gmin Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków, Zabłudów do roku 2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją stwierdza, iż tutejszy organ zajął stanowisko w przedmiotowej sprawie (opinia nr 226/NZ/2015 z dn. 23.06.2015r.), jednak w wyniku konsultacji społecznych projekt dokumentu uległ modyfikacjom i z tego względu został przedłożony w celu ponownego zaopiniowania.

Należy zauważyć, iż Białostocki Obszar Funkcjonalny obejmuje znaczą część powiatu białostockiego, zrzeszając miasto Białystok i gminy Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków i Zabłudów. Położony jest w północnowschodniej Polsce, w centralnej części województwa podlaskiego.

„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Białegostoku i gmin Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków, Zabłudów do roku 2020” zawiera następujące informacje:

- charakterystykę stanu istniejącego,
- identyfikację obszarów problemowych,
- metodologię opracowania „Planu...”,
- cele strategiczne i szczegółowe,
- ocenę stanu aktualnego i przewidywanych zmian w zakresie inwentaryzacji zanieczyszczeń, gazów cieplarnianych,
- plan przedsięwzięć,
- opis realizacji działań zmniejszających emisję gazów cieplarnianych oraz monitorowanie efektów.

Opracowanie zawiera wszelkie elementy wyróżniające Plan Gospodarki Niskoemisyjnej spośród innych dokumentów planistycznych funkcjonujących w regionie, a w szczególności:

- inwentaryzację emisji CO₂ związaną z wykorzystaniem energii na terenie strefy Białostockiego Obszaru Funkcjonalnego,
- określa stan istniejący w zakresie racjonalnej gospodarki energetycznej,
- wyznacza efekt w postaci redukcji emisji możliwej do osiągnięcia w roku 2020,
- wyznacza poszczególne działania pozwalające na osiągnięcie zakładanego celu oraz ich efektów środowiskowych i społecznych,
- proponuje system monitoringu efektów wdrażania przedsięwzięć.

Celem przedmiotowego dokumentu jest przedstawienie zakresu działań możliwych do realizacji w związku z ograniczeniem zużycia energii finalnej oraz zmniejszeniem emisji

zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych do atmosfery. Cel ten jest zbieżny z dotychczasową polityką energetyczną analizowanego obszaru. Opracowanie zawiera wyniki inwentaryzacji emisji zanieczyszczeń gazów cieplarnianych oraz analizę działań przyjętych do realizacji. „Plan...” może być, w miarę potrzeb, weryfikowany i uaktualniany w oparciu o monitoring jego realizacji i zmian, jednakże ustalone założenia główne, dotyczące głównie sposobu realizacji założeń, źródeł finansowania inwestycji, metody poprawy jakości powietrza i kontroli efektów wdrażania przedsięwzięć inwestycyjnych, uznano za właściwe dla całego dokumentu.

Celem strategicznym jest dążenie do utrzymania niskoemisyjnego rozwoju gospodarczego i zaspokajania potrzeb społeczeństwa, tj. rozwoju gospodarczo-społecznego gmin do 2020 roku następującego bez wzrostu zapotrzebowania na energię pierwotną i finalną. Cele szczegółowe dokumentu przedstawiają się następująco:

- przyjęcie pozycji miast i gmin zrzeszonych w Białostockim Obszarze Funkcjonalnym w grupie polskich miast rozwijających koncepcję miast zrównoważonych energetycznie, wyróżniających się w zakresie koncepcji niskoemisyjnych obszarów miejskich,
- rozwój planowania energetycznego oraz zarządzania energią w regionie,
- optymalizacja działań związanych z produkcją i wykorzystaniem energii na terenie Białostockiego Obszaru Funkcjonalnego,
- zmniejszenie zużycia energii w poszczególnych sektorach odbiorców energii,
- zmniejszenie emisji zanieczyszczeń powietrza (w tym gazów cieplarnianych) związanej ze zużyciem energii na terenie Białostockiego Obszaru Funkcjonalnego,
- realizacja koncepcji „wzorcowej roli sektora publicznego” w zakresie racjonalnego gospodarowania energią,
- zaangażowanie poszczególnych uczestników lokalnego rynku energii w działania ograniczające emisję gazów cieplarnianych,
- spełnienie wymagań Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dotyczących formy i zakresu „Planu gospodarki niskoemisyjnej...”.

Przedmiotowy dokument rozważa realizację skutecznego monitorowania efektów podejmowanych działań przedstawiając szereg możliwych do wykorzystania wskaźników oraz propozycję harmonogramu monitoringu.

Załączona do wniosku prognoza oddziaływania na środowisko zawiera m.in. następujące wskazania mające na celu przeciwdziałanie potencjalnym negatywnym oddziaływaniom, wynikającym z ustaleń projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Białegostoku i gmin Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków, Zabłudów do roku 2020”, na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego, w tym ludzi:

- należy utrzymywać ścisły nadzór merytoryczny nad prawidłową realizacją „Planu...”,
- należy prowadzić miarodajny monitoring ewentualnych zmian stanu środowiska w celu podejmowania ewentualnych działań zapobiegawczych,
- należy zapewnić zgodność wydawanych decyzji administracyjnych z założeniami „Planu...” oraz z zasadami ochrony środowiska, m.in. poprzez włączanie się do postępowań administracyjnych różnych podmiotów na prawach strony (m.in. służb administracji),
- należy ściśle egzekwować zapisy określone w decyzjach administracyjnych, regulaminach oraz w przepisach prawnych,
- należy podejmować działania edukacyjno-informacyjne dla społeczeństwa,
- należy wzmocnić (np. finansowo, merytorycznie, sprzętowo, kadrowo) funkcje kontrolne służb ochrony środowiska,
- negatywne oddziaływanie inwestycji na środowisko należy ograniczyć do racjonalnego poziomu poprzez dobrze przemyślany wybór lokalizacji, ponieważ skala wywoływanych przez nie przekształceń środowiska zależy będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań,
- prawidłowy projekt, uwzględniający potrzeby ochrony środowiska zarówno na etapie budowy, jak i w fazie eksploatacji inwestycji, pozwoli także ograniczyć oddziaływania,
- w czasie realizacji inwestycji należy prawidłowo zabezpieczyć technicznie sprzęt i plac budowy,
- należy zapobiegać powstawaniu oraz niewłaściwemu postępowaniu z wytworzonymi odpadami w trakcie prowadzenia prac inwestycyjnych oraz w fazie eksploatacji,
- należy zapobiegać zwiększonej emisji hałasu w związku z prowadzeniem prac – korzystać z nowoczesnych maszyn w dobrym stanie technicznym, ograniczać działania do pory dziennej,
- należy stosować odpowiednie technologie, materiały i rozwiązania konstrukcyjne,
- należy dostosować terminy prac do terminów rozrodu zwierząt, wegetacji, okresów lęgowych, itp.,
- należy maskować elementy dysharmonijne dla krajobrazu,
- należy ograniczyć do minimum strefy bezpośredniej ingerencji w trakcie realizacji inwestycji,
- należy prowadzić nasadzenia wzdłuż dróg,
- należy minimalizować możliwość wystąpienia zanieczyszczeń z maszyn budowlanych (smary, oleje, itp.),

- tereny prowadzonych prac budowlanych powinny być oddzielone od terenów leśnych barierami, których nie będzie wolno przekraczać pojazdom, maszynom budowlanym i robotnikom,
- budowa tymczasowych dróg dojazdowych powinna być ograniczona, a zaplecza budowy umieszczone powinny być w miejscach, w pobliżu których nie znajdują się żadne tereny szczególnie cenne (tereny gniazdowania ptaków lub tereny, na których występują cenne gatunki roślin),
- realizację nowych tras komunikacyjnych i energetycznych należy prowadzić w sposób minimalizujący/zapobiegający ich oddziaływaniu na korytarze ekologiczne (tj. tak prowadzić inwestycje, aby nie powodowały one defragmentacji i przzerwania spójności powiązanych ze sobą obszarów przyrodniczych),
- aby zapobiec negatywnemu wpływowi inwestycji na ekosystemy wodne należy podjąć wszystkie praktyczne kroki, w celu ograniczenia niekorzystnego wpływu na stan wód,
- zapobieganie negatywnemu wpływowi na środowisko planowanych strategicznych przedsięwzięć powinno odbywać się zawsze już na etapie planowania danego przedsięwzięcia,
- należy wziąć pod uwagę, iż na obszarach chronionych mogą wystąpić problemy z realizacją inwestycji (istnieją trzy sposoby ich rozwiązania: podjęcie działań minimalizujących i/lub kompensacyjnych, zmiana lokalizacji inwestycji (omijając tereny chronione), rezygnacja z inwestycji).

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku z uwagi na fakt, iż po zastosowaniu powyższych rozwiązań, ewentualne negatywne oddziaływanie wynikające z realizacji „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Białegostoku i gmin Choroszcz, Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Juchnowiec Kościelny, Łapy, Supraśl, Wasilków, Zabłudów do roku 2020”, na środowisko i zdrowie ludzi ograniczone zostanie do minimum, postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejszą opinię nie służy zażalenie.

Z poważaniem.

Podlaski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
w Białymstoku
Elżbieta Abramowicz
Elżbieta Abramowicz

¹ zmiany tekstu zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013r. poz. 1238, Dz. U. z 2014r. poz. 587, poz. 1101, poz. 1133, Dz. U. z 2015r.: poz. 277.

² zmiany zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 460, poz. 892, Dz. U. z 2013r. poz. 2, Dz. U. z 2015r.: poz. 277.