



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 20 stycznia 2020 r.

Poz. 534

SPRAWOZDANIE PREZYDENTA MIASTA BIAŁEGOSTOKU

z dnia 20 grudnia 2019 r.

z działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku w 2019 roku

Na podstawie art. 38b ust. 3 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) Prezydent Miasta Białystok składa Radzie Miasta Białystok sprawozdanie z działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku za 2019 rok. W 2019 roku Komisja kontynuowała zadania z zakresu bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego wynikające z zapisów ww. ustawy oraz inne zadania wynikające z przyjętego harmonogramu pracy. Omawiana tematyka dotyczyła głównie analizy i oceny zagrożeń i zdarzeń oraz pracy Komendy Miejskiej Policji, Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej, a także innych jednostek organizacyjnych zajmujących się zadaniami z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zgodnie z rocznym harmonogramem pracy Komisji odbyły się 4 posiedzenia, w trakcie których omawiano:

- informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Białymstoku;
- realizacja zadań przez Straż Miejską w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- informacja o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- informacja o przestępczości na terenie Białegostoku;
- zapewnienie bezpieczeństwa podczas imprez masowych i zgromadzeń na terenie Białegostoku;
- ocena realizacji zadań związanych z okresem zimowym 2018/2019 w Białymstoku, w tym zapewnienie przejezdności dróg miejskich, egzekwowanie obowiązku odśnieżania chodników i jezdni od zarządców dróg i właścicieli nieruchomości, pomoc osobom bezdomnym oraz będącym w trudnej sytuacji życiowej, prowadzenie działań i współpraca służb miejskich na rzecz eliminowania zagrożeń;
- podsumowanie i ocena realizacji „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Miasta Białegostoku”;
- stan zanieczyszczenia powietrza pyłem PM10 na terenie Białegostoku w 2018 roku;
- podejmowane przedsięwzięcia oraz zasady współpracy na rzecz zapewnienia bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży w sezonie letnim na terenie miasta Białegostoku;
- ocena stanu sanitarnego w Białymstoku za 2018 rok oraz zachorowania na odrę w 2018 roku wśród mieszkańców miasta;
- analiza zdarzeń na tle rasistowskim i religijnym na terenie Białegostoku;
- interwencje PSP w związku z fałszywymi alarmami generowanymi przez instalację wykrywania pożaru;
- zagrożenia w ruchu drogowym powodowane przez zwierzęta;
- realizacja przedsięwzięć i programów profilaktycznych ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa osób starszych w mieście;

- zagrożenia terrorystyczne, zapobieganie i procedury postępowania na wypadek zdarzenia terrorystycznego;
- analiza działań podjętych podczas zgromadzeń na terenie miasta Białystok w dniu 20.07.2019 r.
- organizacja i funkcjonowanie Miejskiego Centrum Monitoringu Wizyjnego w systemie zarządzania bezpieczeństwem w mieście Białystok;
- przestrzeganie przepisów z zakresu ochrony przeciwpożarowej w placówkach oświaty;
- zasady kierowania działaniami oraz przekazywania miejsca działań podczas zdarzeń i zagrożeń;
- organizacja i zasady działania ratownictwa medycznego na terenie miasta Białystok;
- działalność organizacji pozarządowych ukierunkowana na wzrost poczucia bezpieczeństwa białostoczan;
- projekt budżetu Miasta Białegostoku w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na 2020 rok;
- zabezpieczenie obiektów – pustostanów przed zagrożeniami okresu zimowego;
- profilaktyka i zagrożenia pożarowe w okresie grzewczym sezonu zimowego;
- stan przygotowań oraz prowadzone działania służb miejskich i podmiotów realizujących przedsięwzięcia związane z bezpieczeństwem w okresie zimowym;
- analiza bezpieczeństwa podczas imprez masowych i zgromadzeń na terenie Białegostoku w 2019 roku;
- utrudnienia w dotarciu samochodów straży pożarnej do miejsca pożaru w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, związanych z parkowaniem pojazdów na wewnętrznych drogach dojazdowych;
- podsumowanie działalności Komisji za 2019 rok.

Posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku

I. Pierwsze posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 8 marca 2019 r.

Pierwsze posiedzenie w 2019 roku poprowadził Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Białymstoku. Zgodnie z harmonogramem, na wstępie Komisja zapoznała się z analizą stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, przestępczości, ochrony przeciwpożarowej oraz działań Straży Miejskiej za rok 2018. W 2018 roku na terenie Białegostoku ujawniono ogółem 6321 przestępstw, podczas gdy w 2017 roku stwierdzono 4753 przestępstwa, co stanowi wzrost o 1568 zdarzeń tj. o 32,9%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 72,79% (w 2017 r. 64,52%). W 2018 roku na terenie Białegostoku stwierdzono 3465 przestępstw o charakterze kryminalnym, podczas gdy w 2017 roku stwierdzono 3363 przestępstwa, co stanowi wzrost o 102 zdarzenia, tj. o 3,03 %, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 58,52% (w 2017 r. 56,35%). W 2018 roku na terenie Białegostoku stwierdzono 2258 przestępstw o charakterze gospodarczym podczas, gdy w 2017 roku stwierdzono 795 takich przestępstw, co stanowi wzrost o 1463 zdarzenia, tj. o 184,02%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 89,39% (w 2017 r. 77,17%). W 2018 roku stwierdzono 76 przestępstw w kategorii bójki i pobicia, co oznacza wzrost o 16 zdarzeń tj. o 26,66% w porównaniu do roku 2017, kiedy stwierdzono 60 takich przestępstw, wykrywalność w tej kategorii wyniosła 60,82% (w 2017 r. 68,33%). W 2018 roku na terenie Białegostoku stwierdzono 86 przestępstw w kategorii przestępstwa rozbójnicze podczas, gdy w 2017 roku stwierdzono 89 przestępstw, co stanowi spadek o 3 zdarzenia tj. o 3,37%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 76,74% (w 2017 r. 59,55%). W 2018 roku stwierdzono 639 przestępstw w kategorii kradzież mienia, w 2017 roku ujawniono ich 656, co oznacza spadek o 17 zdarzeń, co w ujęciu procentowym daje spadek o 2,59%, wykrywalność wyniosła 31,38% (w 2017 r. 26,85%). W 2018 roku na terenie Białegostoku stwierdzono 503 przestępstwa w kategorii kradzież z włamaniem, gdy w 2017 roku stwierdzono 557 takich przestępstw, co stanowi spadek o 54 zdarzenia tj. o 9,69%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 43,46% (w 2017 r. 40,00%). W 2018 roku stwierdzono 385 przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, natomiast w 2017 roku – 300, co stanowi wzrost o 85 zdarzeń i w ujęciu procentowym daje wzrost o 28,33%. Wykrywalność ukształtowała się na poziomie 95,84% (w 2017 r. 96,67%). W 2018 roku stwierdzono 428 przestępstw drogowych, natomiast w 2017 roku – 410, co stanowi wzrost o 18 zdarzeń, tj. o 4,39%. Wykrywalność ukształtowała się na poziomie 97,9% (w 2017 r. 97,56%). Analizując powyższe dane statystyczne można stwierdzić, iż ogólna liczba ujawnionych na terenie miasta Białegostoku przestępstw wzrosła znacząco, bo o 32,98%, jednak na taką sytuację główny wpływ miał 184,1% wzrost w kategorii przestępstw gospodarczych spowodowany zakończeniem sprawy wieloczynowej. W kategorii przestępstw kryminalnych, które są przestępstwami

o szczególnej uciążliwości dla mieszkańców Białegostoku odnotowano nieznaczny wzrost o 3,03%, przy wzroście wykrycia o ponad 2%. Policjanci Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku w 2018 roku przeprowadzili na terenie miasta i powiatu białostockiego w obszarze miejskim 36208 interwencji, natomiast w analogicznym okresie 2017 roku było to 35517 interwencji, co stanowi wzrost o 691 interwencji, co w ujęciu procentowym daje wzrost o 1,94%. Następnie głos zabrał Komendant Straży Miejskiej w Białymstoku, który przedstawił informacje z realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego w 2018 roku. Realizując zadania przypisane Straży Miejskiej, strażnicy w 2018 roku podjęli 12506 interwencji, w wyniku których 4536 osób pouczono lub ostrzeżono, 3961 osób ukarano grzywną nakładaną w drodze mandatu karnego na ogólną kwotę 381 001 zł, sporządzono 626 wniosków o ukaranie, 898 spraw zakończono poprzez odstąpienie od skierowania wniosku o ukaranie lub przekazano innym organom, 2446 osób doprowadzono do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania, 39 osób ujęto i przekazano Policji, w tym 17 sprawców przestępstw. W 2018 roku dyżurni Straży Miejskiej przyjęli 26312 zgłoszeń z prośbą o podjęcie interwencji, a operatorzy Centrum Monitoringu Wizyjnego Miasta odnotowali 5477 zdarzeń, z tego 4228 przekazali do realizacji dyżurnemu Straży Miejskiej i 1189 dyżurnemu Komendy Miejskiej Policji. Następnie informacje o bezpieczeństwie w zakresie ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta w 2018 roku przedstawił Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku. Częstotliwość zdarzeń co 5 godz. 6 min, pożar co 13 godz. 30 min., miejscowe zagrożenie co 11 godz. 38 min. Alarm fałszywy co 1 dzień 4 godz. Na obszarze Białegostoku zanotowano: pożarów w roku 2017 – 505, natomiast w 2018 roku – 684, wzrost o 143 zdarzenia; miejscowe zagrożenia w 2017 roku – 907, a w roku 2018 – 753, spadek o 154 zdarzenia; liczba fałszywych zgłoszeń w roku 2017 to 251, w roku 2018 – 317, wzrost o 66 pozycji. Ilość pożarów na terenie Białegostoku w obiektach mieszkalnych w roku 2017 – 223, w roku 2018 – 209. Palących się obiektów typu: śmietniki, garaże, suche trawy itd. w roku 2017 odnotowano 191, w roku 2018 – 306, w środkach transportowych w roku 2017 – 44, natomiast w roku 2018 – 50. Na terenie miasta Białegostoku największą liczbę pożarów w roku 2018 odnotowano na skutek podpalenia i wynosiła ona 338 (2017 r. – 234), nieostrożność osób dorosłych – 131 (2017 r. – 110). W roku 2018 podczas pożarów na terenie Białegostoku zginęło 5 osób, rannych było – 29. Strażacy podczas akcji udzielili pomocy medycznej 35 osobom. W miejscowych zagrożeniach zginęło 14 osób, 250 zostało rannych. Stosunek wartości strat do uratowanego mienia jest jednym z podstawowych wskaźników prowadzenia działań. Na terenie Białegostoku w 2018 roku straty wyniosły ok. 9,2 mln zł, natomiast uratowano mienie o wartości 53,5 mln zł. Następnie uczestnicy posiedzenia omówili kolejny punkt harmonogramu, którym było zapewnienie bezpieczeństwa podczas imprez masowych i zgromadzeń na terenie Białegostoku. Funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku w 2018 roku, zabezpieczyli łącznie 826 różnego rodzaju imprez, w tym 255 imprez o charakterze sportowym (23 imprezy masowe, z czego 22 imprezy stanowiły mecze piłki nożnej rozgrywane w ramach LOTTO Ekstraklasa przez Jagiellonię Białystok); 314 imprez o charakterze religijnym, obchody rocznicowe, rekreacyjne, z udziałem osób innych narodowości; 59 imprez o charakterze artystyczno – rozrywkowym; 109 zgromadzeń oraz 89 imprez innych. Następnie w tym samym zakresie głos zabrał Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Białymstoku. W 2018 roku wpłynęło 25 wniosków o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprez masowych, w tym 9 wniosków na imprezy sportowe oraz 16 wniosków na imprezy artystyczno – rozrywkowe. W imprezach masowych wzięły udział 323033 osoby, w tym 254343 uczestników imprez masowych sportowych oraz 68690 uczestników na imprezach masowych artystyczno – rozrywkowych. 24 imprezy zostały skontrolowane przez przedstawiciela Prezydenta, który ma uprawnienia do przerwania imprezy, podczas której dochodzi do sytuacji niebezpiecznych. W 2018 roku wpłynęło do Prezydenta 115 zawiadomień o zamiarze organizacji zgromadzeń, w tym 77 w trybie uproszczonym oraz 38 w trybie zwykłym. Ogólna liczba uczestników biorących w nich udział to 24250 osób. W 23 przypadkach zwrócono się o zabezpieczenie zgromadzenia przez Policję i Straż Miejską, 5 zgromadzeń skontrolował przedstawiciel Prezydenta Miasta Białegostoku. Ocenę realizacji zadań związanych z okresem zimowym 2018/19 w Białymstoku, przedstawił Dyrektor Departamentu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Białymstoku, jednostki która bezpośrednio odpowiedzialna jest za utrzymanie czystości miasta. Poinformował o liczbie środków technicznych będących w dyspozycji firm świadczących usługi oczyszczania miasta. Na ulicach głównych przeprowadzono 27 akcji interwencyjnych, 28 akcji czynnych oraz 74 akcje bierne. Natomiast na ulicach osiedlowych 6 akcji interwencyjnych oraz 22 akcje czynne. Do prac związanych z zimowym utrzymaniem miasta zadysponowano 36 pługo-piaskarek do odśnieżania ulic głównych, 18 ciągników do odśnieżania ulic osiedlowych, 24 ciągniki do odśnieżania chodników głównych, 4 ciągniki do odśnieżania chodników osiedlowych, 18 samochodów skrzyniowych do wywozu śniegu, 8 samochodów towarowo-osobowych do przewozu osób i sprzętu. Do realizacji prac ręcznych Wykonawcy zapewnili 100 pracowników.

Największe utrudnienia w ruchu, spowodowane warunkami pogodowymi wystąpiły w dniach 15 – 16 stycznia 2019 roku. W tym czasie w akcji zwalczania skutków zimy uczestniczył cały dostępny sprzęt. Podczas całego sezonu zimowego i przeprowadzonych kontroli prac stwierdzono niedociągnięcia w prowadzeniu akcji zimowych i tym samym na Wykonawców nałożono 7 kar na łączną kwotę 68 926,94 zł. Główne przyczyny nałożenia kar to zaniechanie odśnieżania niektórych chodników w czasie opadów śniegu, jak i niedoprowadzenia nawierzchni chodników w określonym terminie do odpowiedniego stanu, po ustaniu opadów śniegu. Koszt utrzymania akcji zimowych około 7 mln zł. Następnie głos zabrał Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Społecznych, który omówił zakres pomocy udzielanej osobom bezdomnym oraz będącym w trudnej sytuacji życiowej. Na terenie Białegostoku, pomoc osobom bezdomnym zapewnia 7 organizacji, które w ramach wygranych otwartych konkursów ogłoszonych przez Urząd Miejski w Białymstoku, świadczą usługi na rzecz miasta. Kwota z budżetu miasta na ten cel w roku 2019 wynosi 3 600 000 zł. Dodatkowo Urząd Miejski w Białymstoku wspiera osoby, które są w trudnej sytuacji życiowej i wymagają pomocy rzeczowej. W tym zakresie podpisanych jest 11 umów na łączną kwotę 300 000 zł. Jako następny głos zabrał Komendant Straży Miejskiej w Białymstoku, który omówił szereg działań podejmowanych przez Straż Miejską, ukierunkowanych na zwalczanie negatywnych skutków zimy na terenie miasta oraz pomoc osobom potrzebującym. W okresie zimowym Straż Miejska uruchomiła 33 razy akcję interwencyjną oraz 26 razy akcję czynną. Służba dyżurna Straży Miejskiej w okresie zimowym odnotowała 236 zgłoszeń dotyczących nieodśnieżonych i oblodzonych jezdni. 326 zgłoszeń w sprawie nieodśnieżonych chodników oraz 42 zgłoszenia odnośnie nawisów śnieżnych, a także sopli lodowych. Strażnicy nałożyli na właścicieli lub zarządców nieruchomości 16 mandatów karnych oraz zastosowali 48 pouczeń jako środek oddziaływania wychowawczego. W ramach akcji „Zimowy Ratownik” patrole Straży Miejskiej dokonały 3143 kontrole miejsc przebywania osób bezdomnych. Zostały podjęte 1562 interwencje wobec osób bezdomnych i potrzebujących pomocy, w wyniku czego 510 osób przewieziono do izby wytrzeźwień, 50 osób umieszczono w ogrzewalniach, natomiast w 40 przypadkach ze względu na stan zdrowia napotkanych osób, zachodziła konieczność wezwania służb medycznych. W ramach następnego punktu posiedzenia podsumowano i oceniono realizację „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Miasta Białegostoku” w 2018 roku, którego przesłankami jest podejmowanie działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa wszystkich mieszkańców Białegostoku. Choć głównymi podmiotami realizującymi zadania programu są służby to wśród uczestników wymienić można szereg innych instytucji, organów i jednostek (Pogotowie Ratunkowe, Białostocki Ośrodek Sportu i Rekreacji, „Wychowawca Podwórkowy”, jednostki oświatowe, szkoły wyższe, środki masowego przekazu czy spółdzielnie mieszkaniowe), które działają na rzecz bezpieczeństwa w mieście. Na zakończenie omówiono ostatni punkt posiedzenia Komisji – stan zanieczyszczenia powietrza pyłem PM10 na terenie Białegostoku w 2018 roku. Monitorowanie stanu jakości powietrza ma charakter ciągły i wykonywane jest przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Białymstoku dla aglomeracji białostockiej poprzez pomiar stężeń pyłu zawieszzonego PM10 oraz PM2,5 w powietrzu.

II. Drugie posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 12 czerwca 2019 r.

Na wstępie Komendanci służb miejskich, omówili bieżący stan bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ochrony przeciwpożarowej w Białymstoku. W ciągu pierwszych 4 miesięcy 2019 roku na terenie Białegostoku ujawniono ogółem 1328 przestępstw, podczas gdy w analogicznym okresie roku 2018 odnotowano 1382, co stanowi spadek o 54 zdarzenia tj. o – 3,9%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 68,35% (w 2018 r. – 67,43%). Następnie informacje w tym zakresie przedstawił funkcjonariusz Straży Miejskiej. W analizowanym okresie strażnicy Straży Miejskiej w Białymstoku ujawnili 4462 wykroczenia, co w porównaniu do wykroczeń ujawnionych w takim samym okresie roku poprzedniego stanowi spadek o 5,9%. W następnej kolejności przedstawiono informacje o bezpieczeństwie w zakresie ochrony przeciwpożarowej. W okresie od 1 stycznia 2019 roku do 31 maja 2019 roku miały miejsce 644 zdarzenia, w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego, nastąpił spadek o 9,9% (tj. o 71 zdarzeń). Straż Pożarna wyjeżdżała do zdarzeń średnio co 5 godz. 37 min. (w analizowanym okresie 2018 roku – co 5 godz. 4 min.). Następnie uczestnicy posiedzenia omówili kolejny punkt harmonogramu, którym było zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom i młodzieży podczas wypoczynku w sezonie letnim. Jako pierwsza głos zabrała Dyrektorka Departamentu Edukacji Urzędu Miejskiego w Białymstoku, która przedstawiła wykazy miejskich placówek oświatowych oraz organizacji pozarządowych, które organizują letni wypoczynek dzieci i młodzieży z terenu miasta. W ramach corocznie ogłaszanego przez Miasto konkursu ofert na realizację zadań publicznych w zakresie wypoczynku letniego dzieci i młodzieży, zagospodarowanie czasu wolnego młodych białostoczan podczas wakacji, zaplanowało

20 organizacji pozarządowych. Zorganizowanie półkolonii zadeklarowało 6 organizatorów, natomiast wypoczynek w formie kolonii, biwaków i obozów – 14 organizatorów. Jako kolejni w tym zakresie głos zabrali przedstawiciele służb miejskich, które w ramach swoich kompetencji zapewniają bezpieczeństwo dzieciom i młodzieży. Na zakończenie omawiania tego tematu, głos zabrał Dyrektor Białostockiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Białymstoku, który przedstawił atrakcje zaplanowane przez ośrodek podczas wakacji. Następnie omówiono następny punkt harmonogramu posiedzenia dotyczący zachorowań na odrę w 2018 roku wśród mieszkańców Białegostoku, kiedy to odnotowano 2 potwierdzone przypadki. Zachorowania dotyczyły dzieci w wieku przedszkolnym. Do dnia 12 czerwca 2019 roku odnotowano 12 przypadków podejrzeń/zachorowań na odrę, w tym 10 przypadków potwierdzonych laboratoryjnie. 11 zgłoszonych przypadków dotyczyło obywateli Polski, 1 przypadek odnosił się do obywatela Białorusi przebywającego w Polsce. Wśród zgłoszonych, 10 osób było niezaszczepionych lub nie posiadało dokumentacji potwierdzającej szczepienia. Następnie członkowie posiedzenia przeszli do omówienia następnego punktu harmonogramu, dotyczącego analizy zdarzeń na tle rasistowskim i religijnym na terenie Białegostoku. Według statystyk prowadzonych przez Komendę Miejską Policji w pierwszej połowie 2019 roku odnotowano 4 przypadki zdarzeń na tle religijnym i rasistowskim. Na tej podstawie można stwierdzić, że skala tego typu przestępstw jest marginalna. W zdecydowanej większości ma charakter werbalny, a sprawcy często działają pod wpływem alkoholu. Następnie poruszono kolejny punkt posiedzenia dotyczący zagrożeń w ruchu drogowym na terenie miasta, powodowanych przez zwierzęta. W głównej mierze przyczynami pojawiania się dzikich zwierząt w mieście jest przecinanie korytarzy migracyjnych przez coraz bardziej rozbudowaną infrastrukturę drogową, jak i mieszkalną. Jak zaznaczył Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego, z racji położenia miasta wśród lasów i pól, które otaczają miasto z każdej strony, zwierzęta były, są i będą. Natomiast Urząd Miejski ze swojej strony robi co może, by minimalizować skutki obecności dzikich zwierząt, w tym między innymi ustawia w miejscach newralgicznych znaki drogowe informujące o możliwości wystąpienia i przemieszczania się w tym miejscu zwierząt, a także skłaniające do większej ostrożności podczas jazdy samochodem. Następnie członkowie posiedzenia poruszyli kolejny punkt harmonogramu, dotyczący zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprez masowych i zgromadzeń na terenie Białegostoku. Funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2019 roku realizowali szereg zabezpieczeń, w tym 12 imprez masowych oraz 65 zgromadzeń. Kolejnym punktem posiedzenia była analiza realizacji przedsięwzięć i programów ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa osób starszych w mieście. W tym zakresie głos zabrał Pełnomocnik Prezydenta Miasta Białegostoku ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi. W zakresie zadań Centrum Aktywności Społecznej jest podejmowanie działań, których celem jest zaktywizowanie mieszkańców do rozwiązywania problemów lokalnych, tworzenia więzi społecznych i budowania wspólnot lokalnych.

III. Trzecie posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 13 września 2019 r.

W wstępie Komisja zapoznała się z bieżącym stanem bezpieczeństwa i porządku publicznego, przestępczości, ochrony przeciwpożarowej w Białymstoku. W ciągu pierwszych 7 miesięcy 2019 roku na terenie Białegostoku ujawniono ogółem 2804 przestępstwa, podczas gdy w analogicznym okresie 2018 roku 4256 przestępstw, co stanowi spadek o 1534 zdarzenia, tj. – 34,11%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 78,69% (w 2018 roku – 70,55%). Analizując powyższe dane statystyczne można stwierdzić, iż ogólna liczba ujawnionych na terenie miasta Białegostoku przestępstw spadła. W zakresie ochrony przeciwpożarowej, na terenie miasta w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia, miały miejsce 1072 zdarzenia, w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego, nastąpił spadek o 7,9% (tj. o 92 zdarzenia). Straż Pożarna wyjeżdżała średnio co 5 godzin 26 minut. W analizowanym okresie, funkcjonariusze Straży Miejskiej w Białymstoku ujawnili 6520 wykroczeń, co w porównaniu do wykroczeń ujawnionych w analogicznym okresie roku ubiegłego stanowi spadek o 4,1%. Następnie uczestnicy posiedzenia przeszli do omówienia kolejnego punktu harmonogramu posiedzenia – zagrożenia terrorystyczne, zapobieganie i procedury postępowania na wypadek zdarzenia terrorystycznego. Jak podkreślił Dyrektor Delegatury Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w Białymstoku, ryzyko możliwości wystąpienia zamachu terrorystycznego będzie wzrastało, im bardziej osoby zajmujące się zapewnieniem bezpieczeństwa będą fraszobliwie podchodzić do tych zagadnień. Dlatego poprosił o ścisłą współpracę pomiędzy poszczególnymi podmiotami. Następnym punktem posiedzenia była analiza działań podjętych podczas zgromadzeń na terenie miasta w dniu 20 lipca 2019 roku. Jak zaznaczył Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego, do organu gminy wpłynęły łącznie 72 zawiadomienia o zgromadzeniu, które niekiedy ze sobą kolidowały. Jako pierwsze wpłynęło zawiadomienie „Marsz Równości”, którego celem było zwrócenie uwagi na równe prawa człowieka, które powinny przysługiwać każdemu bez względu na płeć i orientację seksualną, przeciwdziałanie dyskryminacji ze względu na tożsamość i orientację

seksualną, a także wyraz solidarności z osobami LGBT+, postulowanie prawa do swobody wyrażania siebie. W ramach działań podjętych ze strony policji, w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w trakcie operacji policyjnej udział brało łącznie 731 policjantów, w tym 235 funkcjonariuszy w ramach wsparcia spoza garnizonu podlaskiego. W ramach zapewnienia bezpieczeństwa podczas zgromadzenia „Marsz Równości” udział wzięło 20 funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Białymstoku. Następnie uczestnicy przeszli do mówienia organizacji i funkcjonowania Miejskiego Centrum Monitoringu Wizyjnego w Białymstoku, które działa na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Prezydentem Miasta Białystok, Komendantem Straży Miejskiej w Białymstoku oraz Komendantem Miejskim Policji w Białymstoku. Obecnie Centrum Monitoringu Wizyjnego Miasta wyposażone jest w 232 kamery, w tym 129 stanowią kamery pracujące w systemie HD rejestracji obrazu, 94 kamery pracujące w analogowym systemie rejestracji obrazu oraz 9 kamer fisheye umiejscowionych w przejściach podziemnych. Zarejestrowany przez kamery monitoringu obraz zdarzeń przechowywany jest przez okres od 21 do 28 dni, następnie rejestrowany jest kolejny zapis zdarzeń. Kamery monitoringu wizyjnego miasta instalowane są przede wszystkim w miejscach wytypowanych z uwagi na występujące tam zdarzenia, które mają charakter czynów zabronionych lub uciążliwych społecznie. W okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2019 roku, operatorzy Monitoringu Wizyjnego Miasta Białystok zaobserwowali łącznie 4060 zdarzeń, w tym dyżurnemu Straży Miejskiej przekazano 3098 zdarzeń, natomiast dyżurnemu Policji 962 zdarzenia. Następnym punktem posiedzenia było omówienie organizacji i zasad działania ratownictwa medycznego na terenie miasta. W Białymstoku funkcjonują 4 miejsca stacjonowania zespołów ratownictwa medycznego, z kolei na ul. Warszawskiej 3 zlokalizowana jest dyspozytornia medyczna, która obsługuje obszar działania SP ZOZ WSPR w Białymstoku, a więc powiaty: białostocki (w tym miasto Białystok), sokólski, moniecki, hajnowski, siemiatycki i bielski. W okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2019 roku dyspozytorzy medyczni odebrali 53084 połączenia telefoniczne. 18411 połączeń zakończyło się zadysponowaniem zespołu ratownictwa medycznego, natomiast 8754 - odmową. W analizowanym okresie liczba wszystkich wyjazdów zespołów ratownictwa medycznego na obszarze miasta oscylowała w granicach 9775 wyjazdów. Następnie uczestnicy posiedzenia omówili kolejny punkt harmonogramu, dotyczący działalności organizacji pozarządowych ukierunkowanych na wzrost poczucia bezpieczeństwa białostoczan. Według stanu na wrzesień 2019 roku, w Białymstoku zarejestrowanych jest 1327 organizacji pozarządowych, w tym 637 stowarzyszeń z osobowością prawną, 146 oddziałów stowarzyszeń bez osobowości prawnej, 52 stowarzyszenia zwykłe, 370 fundacji, 69 klubów sportowych prowadzonych w formie stowarzyszeń, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej oraz 53 uczniowskie kluby sportowe. Spośród nich tylko niektóre stawiają sobie jako cele statutowe działania związane z problematyką dotyczącą podniesienia poziomu bezpieczeństwa, w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych RP, ratownictwo i ochrona ludności, pomoc ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą. Wśród działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe w zakresie bezpieczeństwa wymienić można m.in. współtworzenie i realizację z partnerami społecznymi programów i projektów skierowanych na poprawę bezpieczeństwa lokalnego, działania edukacyjne informujące o możliwych zagrożeniach i sposobach zapobiegania, propagowanie pożądaných postaw w zakresie bezpieczeństwa.

IV. Czwarte posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 10 grudnia 2019 r.

Na wstępie Komisja zapoznała się z analizą stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, przestępczości i ochrony przeciwpożarowej w Białymstoku. W ciągu pierwszych 11 miesięcy 2019 roku na terenie Białegostoku ujawniono ogółem 5320 przestępstw, podczas gdy w analogicznym okresie 2018 roku odnotowano 5707 przestępstw, co stanowi spadek o 387 zdarzeń, tj. – 6,78%, a wskaźnik wykrywalności ukształtował się na poziomie 72,83% (w 2018r. – 74,41%). Następnie informacje w tym zakresie przedstawił funkcjonariusz Straży Miejskiej. W okresie od 1 stycznia do 30 listopada 2019 roku dyżurni SM w Białymstoku odnotowali 26134 zgłoszenia (wzrost o 8,8%). Ujawniono także 9427 wykroczeń, co w porównaniu do wykroczeń ujawnionych w analogicznym okresie roku ubiegłego stanowi wzrost o 3,4%. W następnej kolejności przedstawiono informacje o bezpieczeństwie w zakresie ochrony przeciwpożarowej. W okresie od 1 stycznia 2019 roku do 25 listopada 2019 roku miały miejsce 1393 zdarzenia, w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego, nastąpił spadek o –11,49% (tj. o 181 zdarzeń). Straż Pożarna wyjeżdżała do zdarzeń średnio co 5 godz. 40 min. (w analizowanym okresie 2018 roku – co 5 godz. 1 min.). Następnie uczestnicy posiedzenia przeszli do omówienia kolejnego punktu harmonogramu – projekt budżetu Miasta Białegostoku w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na 2020 rok. W tym zakresie głos zabrał Dyrektor Departamentu Finansów Miasta Urzędu Miejskiego w Białymstoku, który zaznaczył, że przyszłoroczny budżet jest trudny, a następne lata także

nie zapowiadają się dobrze. Wiąże się to ze zbyt małymi dochodami w porównaniu do potrzeb i wydatków miasta. Zaznaczył, że w budżecie na 2020 rok nie zostały zaplanowane wydatki na dofinansowanie białostockiej policji, natomiast jeśli chodzi o Straż Miejską w Białymstoku oraz Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku dofinansowanie utrzyma się na podobnym poziomie co w roku bieżącym. Następnie uczestnicy spotkania omówili zabezpieczenie obiektów – pustostanów przed zagrożeniami okresu zimowego. W zasobie Zarządu Mienia Komunalnego znajduje się 70 budynków wykwaterowanych. Wszystkie zabezpieczone są przed dostępem osób postronnych. Dodatkowo 30 z nich wyposażonych jest w instalację alarmową. Pracownicy Zarządu Mienia Komunalnego dokonują regularnych kontroli pustostanów, sprawdzając czy zabezpieczenia nie zostały naruszone i czy nie stały się miejscem przebywania osób bezdomnych. W zakresie kontroli Zarząd Mienia Komunalnego współpracuje ze Strażą Miejską i Policją. Pracownicy ZMK niezwłocznie reagują na wszystkie nieprawidłowości zgłaszane przez te służby. W następnej kolejności omówiono typowe zagrożenia pożarowe w okresie grzewczym sezonu zimowego. Od 1 stycznia 2019 roku na terenie miasta odnotowano 22 pożary spowodowane nieprawidłową eksploatacją urządzeń grzewczych, która jest głównym powodem zagrożeń tego okresu. Przepisy jasno wskazują, jak powinna odbywać się konserwacja tego typu urządzeń. Dodatkowo Straż Pożarna samodzielnie prowadzi akcję informacyjną „Czujka na straży Twojego bezpieczeństwa”, która ma na celu pogłębianie świadomości mieszkańców w tym zakresie. Następnie uczestnicy posiedzenia omówili stan przygotowań oraz prowadzone działania służb miejskich i podmiotów realizujących przedsięwzięcia związane z bezpieczeństwem w okresie zimowym. Jako pierwszy w tym zakresie, głos zabrał Pan Adam Kurluta – Dyrektor Departamentu Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Białymstoku. Jak zaznaczył, ilość osób bezdomnych na terenie miasta nie zmieniła się, jest to ok. 250-300 osób. Zgodnie z nowymi przepisami w ogrzewalniach, schroniskach i noclegowniach mogą przebywać tylko osoby samoobsługujące się. Zgodnie z obowiązującym prawem za każdą przyjętą osobę, która sama nie obsługuje się, podmiot obsługujący daną ogrzewalnię lub noclegownię płaci karę pieniężną w wysokości 20 tys. zł. Wyjściem z tej patowej sytuacji jest funkcjonowanie Stowarzyszenia „Ku dobrej nadziei” przy ul. Grunwaldzkiej w Białymstoku, które prowadzi schronisko z usługami opiekuńczymi, a osoby przebywają tam na podstawie decyzji Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie. Jako następny głos zabrał Pan Dariusz Sobociński, który omówił stan przygotowań firm do zimowego utrzymania miasta. W obecnym sezonie zimowym, firmy kontynuują działania na podstawie umów zawartych w roku ubiegłym. W celu sprawnego prowadzenia akcji zimowego oczyszczania, miasto zostało podzielone na 6 sektorów oraz 3 główne zadania (oczyszczanie głównych ulic; oczyszczanie chodników, przystanków komunikacji miejskiej, zieleńców i opróżnianie śmietniczek; oczyszczenie ulic osiedlowych). W sezonie przedzimowym dokonano kontroli baz Wykonawców pod kątem przygotowania do sezonu zimowego. Od początku sezonu było przeprowadzonych 5 akcji interwencyjnych, przeważnie były to działania profilaktyczne mające na celu posypanie solą nawierzchni jezdni i chodników przed zapowiadanimi opadami marznącej mżawki. W neuralgicznych punktach przy wzniesieniach zostały ustawione plastikowe pojemniki przeznaczone do gromadzenia materiału uszorstniającego, służące do posypywania głównych ulic i chodników. Następnie uczestnicy skupili się na kolejnym punkcie harmonogramu – analiza bezpieczeństwa podczas imprez masowych i zgromadzeń na terenie Białegostoku w 2019 roku. W bieżącym roku do Prezydenta Miasta Białegostoku wpłynęło 28 wniosków o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprez masowych, w tym 7 wniosków na imprezy masowe o charakterze sportowym i 21 wniosków na imprezy masowe o charakterze artystyczno – rozrywkowym. Łącznie w 2019 roku wydano 22 zezwolenia na przeprowadzenie imprez masowych sportowych i artystyczno – rozrywkowych, w których wzięło udział 90000 widzów (dane na dzień 10 grudnia 2019 roku). W roku 2019 do Prezydenta Miasta Białegostoku wpłynęło 239 zawiadomień na organizację zgromadzeń publicznych, w tym 152 do Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego (tryb uproszczony) oraz 87 do Biura Zarządzania Kryzysowego (tryb zwykły). Odbyły się 153 zgromadzenia, w których udział wzięło ok. 24250 osób, 68 zgromadzeń zostało odwołanych przez organizatorów. W dwóch przypadkach wydano decyzje zakazujące, z czego jedną w mocy utrzymał Sąd Apelacyjny. Kontrolą objęto 9 zgromadzeń.

Podsumowanie działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku w 2019 roku

Analiza i ocena stanu bezpieczeństwa i porządku oraz działania służb, inspekcji i straży w 2019 roku były stałym zadaniem Komisji w ramach planowanych kwartalnych posiedzeń. Realizując ustawowe zadania w zakresie opiniowania pracy służb miejskich, Komisja podczas przeprowadzonych posiedzeń na bieżąco była informowana o zagrożeniach, zdarzeniach i prowadzonych działaniach przez Policję, Państwową Straż Pożarną, Straż Miejską oraz pozostałe instytucje i podmioty realizujące zadania na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w Białymstoku. W ramach organizowanych posiedzeń Komisja dokonywała

systematycznej oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców miasta. Przyjęty plan pracy Komisji bezpieczeństwa i porządku w 2019 roku został w pełni zrealizowany, a omawiane tematy i zagadnienia dotyczące zapewnienia bezpieczeństwa przyczyniły się do zintensyfikowania działań służb i podmiotów miejskich na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców miasta oraz podejmowania działań mających na celu eliminowanie występujących i potencjalnych zagrożeń. Ścisła współpraca wszystkich podmiotów na rzecz zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców pozwoliła na osiągnięcie optymalnego stanu bezpieczeństwa w Białymstoku.

wz. Prezydenta Miasta Białegostoku
Rafał Rudnicki